

工作通讯

目 录

工作动态

- 广西部署全区计划生育协会改革工作 1
- 自治区计生协举办全区计生基层群众自治“三项建设”
现场推进会暨计生系列保险培训班 3
- 全国大学生青春健康舞台剧大赛 广西参赛剧目获得
一等奖 4

领导讲话

- 在全区计划生育协会改革工作会议上的讲话
..... 自治区计划生育协会常务副会长 曾强华 6
- 在全区计生基层群众自治“三项建设”现场推进会暨
计生系列保险培训班上的讲话
..... 自治区计划生育协会常务副会长 曾强华 13

经验介绍

- 强化组织保障 夯实基层基础 “三项建设”推动“六大
任务”落到实处
..... 玉林市计生协 24
- 适应新常态 打造新平台
扎实推进新时期计生协工作创新发展
..... 中共兴业县委员会 兴业县人民政府 30
- 织牢网络 助力脱贫
积极探索计生协参与基层公共服务新路子
..... 兴业县葵阳镇四新社区党委书记、
计生协会长 袁秋华 36
- 示范引领 产业带动
提升计生协帮扶群众脱贫致富能力
..... 兴业县计生家庭发展项目火龙果种植
示范基地 梁武才 39

广西部署全区计划生育协会改革工作

11月27日，自治区计生协在玉林市兴业县召开全区计生协改革工作会议，进一步统一思想、提高认识，把好方向、明确任务，研究部署全区计生协改革工作，推动计生协事业转型发展。自治区计生协常务副会长曾强华出席会议并讲话。自治区计生协副会长兼秘书长尹红主持会议，并对自治区人民政府办公厅印发《自治区计划生育协会改革实施方案》的起草过程和主要内容进行了说明和解读。

曾强华在讲话中指出，党的十九届三中全会把群团改革作为深化党和国家机构改革的重要组成部分，为深化群团改革指明了方向、提供了根本遵循。计生协改革，是落实中央、自治区群团改革统一部署的具体实践，是巩固党执政地位的重大举措，是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求，是适应生育政策调整、实现计生协事业转型发展的必由之路。

曾强华强调，改革是全区计生协系统的大事，既关乎计生协发展的全局，又关乎每位干部职工的切身利益。改革实施方案绘就了今后一个时期计生协发展的蓝图，是自治区党委、政府对计生协工作做出全面系统部署的重要文件。落实好改革实施方案是完成中央、自治区群团改革任务的必然要求，是当前各级计生协的首要政治任务。全区各级计生协要把思想和行动统一到中央和自治区的决策部署上来，扛稳压实计生协改革的政治责任，提高改革自觉性，增强改革紧迫感和使命感。要始终坚持党的统一领导、坚持服务群众、坚持有为有位，把好方向、明确任务，扎实稳步推进全区计生协改

革。通过改革,着力破解制约计生协事业发展的重点难点和体制机制问题。

曾强华要求,全区各地计生协要立即行动起来,认真抓住这一改革契机,加强组织领导,健全工作机制,树立“一盘棋”意识,坚持问题导向,统筹安排、协调推进改革工作,强化督导落实,确保各项改革措施落地生根。

自治区计生协机关各部负责人、各市计生协专职副会长、秘书长及部分县(市、区)计生协负责人参加会议。

(群工部)

自治区计生协举办全区计生基层群众自治“三项建设”现场推进会暨计生系列保险培训班

11月27日，广西计生协在玉林市兴业县举办全区计生基层群众自治“三项建设”现场推进会暨计生系列保险培训班，学习贯彻中国计生协保定会议精神，总结交流开展计生基层群众自治“三项建设”以来的工作经验，结合自治区党委第六巡视组巡视自治区卫生健康委党组（广西计生协）反馈的巡视整改意见和自治区计生协改革实施方案要求，研究部署下一步工作，培训拓展计生系列保险保障工作。广西计生协常务副会长曾强华、中国人寿广西分公司副总经理覃勇出席会议并讲话。

覃勇在讲话中说，中国人寿广西分公司要从关注服务民生、构建和谐社会的高度，全力做好计生系列保险项目。全区各分公司要与当地计生协密切沟通，创新产品，强化宣传，做好培训，提升服务，进一步保障计生家庭抵御风险能力。

曾强华指出，四年多的实践证明，开展计生基层群众自治“三项建设”是发挥计生协组织桥梁纽带作用的有力抓手，是健全组织网络加强计生基层民主政治建设的有效载体，也是推动计生协事业转型发展、探索创新的重要实践。

曾强华要求，全区各地计生协要针对深化计生协改革发展工作思路要求，以项目为抓手，创新和打造新的服务阵地，为计生基层群众自治“三项建设”注入新的活力，深入实施计生系列保险，提升计生家庭抵御风险能力和福利保障水平，不断增强计生家庭的获得感和幸福感。

会议组织参观了兴业县葵阳镇四新社区家庭服务中心和石南镇六联村计生家庭发展项目示范基地。玉林市、兴业县及社区、基层会员代表在会上分别做了经验介绍。来自全区各市、部分县(市、区)计生协和中国人寿保险公司的 160 多人参加会议和培训。

(群工部)

全国大学生青春健康舞台剧大赛 广西参赛剧目获得一等奖

11 月 30 日,由中国计划生育协会联合中国红十字会总会、中国性病艾滋病防治协会、联合国人口基金主办的“我青春 我健康”全国青春健康舞台剧大赛。自治区计生协推送的参赛剧目——北海艺术设计学院的默剧《诉》以 91.56 分的高分获得一等奖,同时获得“最佳作品奖”和“最佳男演员奖”;自治区计生协获得优秀组织奖。

据悉,自 5 月起,全国 30 多个省市先后组织预选赛,近 300 部舞台剧参赛,选手超过 1500 人。进入总决赛的只有六个省区 6 支队伍同场竞演。最终,我区北海艺术设计学院的《诉》和湖南省岳阳职业技术学院的《如果时光》两部舞台剧荣获一等奖,西北民族大学的《阳光攻略》等 4 部舞台剧荣获二等奖,有 30 部舞台剧获三等奖;大赛还评出了优秀奖、组织奖若干。这些作品都围绕预防艾滋病与反歧视、恋爱交友、性行为与决定、预防意外怀孕、拒绝毒品等青少年健康成长密切相关的话题,演绎青年身边故事,阐发理解和反思,倡导社会各界关爱青少年性与生殖健康。

近年来,自治区计生协将青春健康列入协会常规工作之一,制

定了《青春健康工作五年规划》，组织开展人生技能培训、同伴教育和参与式培训，完善学校、家庭、社会“三位一体”的工作模式，促进青春健康教育培训活动进校园、进农村、进社区、进军营。举办青春健康俱乐部、青年同伴培训营、沟通之道家长培训等特色项目和活动，分别在桂林市象山区、柳州市鱼峰区、象州县建立打造“青春健康教育项目示范单位”。在北海市全面开展青春健康常态化教育活动，全市 30 多所中小学校、高校和社区创建了青春健康教育基地，开展沟通之道和成长之道培训。通过青春健康项目实施，让 10—24 岁的青少年及其家长提高性与生殖健康知识水平，掌握亲子沟通技巧，和谐家庭关系，促进人口均衡发展和社会和谐。目前，北海青春健康教育项目的影响力不断扩大，项目覆盖目标人群 95% 以上。

（群工部）

领导讲话

在全区计划生育协会改革工作上的讲话

(2018年11月27日)

自治区计划生育协会常务副会长 曾强华

同志们：

今天，我们召开全区计生协改革工作会议，主要任务就是以党的十九大精神为指导，研究部署全区计划生育协会改革工作，进一步统一思想、提高认识，把好方向、明确任务，推动我区计生协事业转型发展。刚才尹红同志就自治区人民政府办公厅印发的《自治区计划生育协会改革实施方案》(以下简称《改革实施方案》)的起草过程和主要内容进行了说明和解读，大家要认真学习领会。下面我就贯彻落实好计生协改革实施方案讲三点意见。

一、统一思想，振奋精神，深刻认识落实计生协改革工作的重大意义

党的十八大以来，中央根据新形势新任务和适应党的群众工作形势变化，做出群团改革的重大决策部署。党的十九届三中全会把群团改革作为深化党和国家机构改革的重要组成部分，为深化群团改革指明了方向、提供了根本遵循。计生协改革，是落实中央、自治区群团改革统一部署的具体实践，是巩固党执政地位的重大举措，是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求，是适应生育政策调整、实现计生协事业转型发展的必由之路。今年2月，《中国计生协改革方案》出台后，为抓好贯彻落实，自治区计生协精心组织、周密部署，广泛听取各方意见，研究起草了改革实施方案，并征求各

市、区直有关单位和计生协的意见形成《送审稿》，10月25日，自治区人民政府办公厅印发了《改革实施方案》。这个方案是自治区党委、政府对计生协工作做出全面系统部署的重要文件，体现了党的十九大精神 and 习近平总书记对计生协工作的重要指示精神，符合计生协的发展实际，为计生协的发展描绘了新的蓝图，注入了新的动力，是当前和今后一个时期计生协改革发展的行动纲领，具有里程碑的意义。落实好《改革实施方案》是完成中央、自治区群团改革任务的必然要求，是当前各级计生协的首要政治任务。全区各级计生协组织一定要主动对表调校，必须从关系党和国家事业发展全局和战略的高度，充分认识新时代深化计生协改革的重要意义，迅速把思想和行动统一到中央和自治区的决策部署上来，扛稳压实计生协改革的政治责任，切实提高改革自觉性，增强改革紧迫感和使命感，勇当改革的促进派、实干家，凝聚起全面推进计生协改革的强大动力。

二、把好方向，明确任务，扎实稳步推进全区计生协改革

改革是全区计生协系统的大事，既关乎计生协发展的全局，又关乎每位干部职工的切身利益。改革实施方案绘就了今后一个时期计生协发展的蓝图。为扎实做好全区计生协系统当前和今后一个时期改革工作，开创改革新局面，我们要重点抓好以下几方面工作。

一要始终坚持党的统一领导，牢牢把握计生协改革的正确方向。习近平总书记指出：“坚持党的领导，是做好党的群团工作的根本保证，是必须坚持的正确政治方向，也是党的群团工作的优良传统。”政治性是群团组织的灵魂，是第一位的要求。做好计生协改革工作，首要的就是旗帜鲜明讲政治。各级计生协组织要自觉坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移走中国特色

社会主义群团发展道路,牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要把党的政治建设摆在首位,按照党内有关文件要求,推动县级以上计生协成立党组,提高党总揽计生协工作发展全局的能力,把加强党的领导贯穿计生协改革的各方面和全过程。要落实党的十九届三中全会关于“健全党委统一领导群团工作制度”要求,推动县级以上计生协机关全部列入党委领导的群团组织序列,纳入地方群团改革统一部署,保持和增强计生协的政治性、先进性、群众性。必须清醒地看到,随着生育政策调整和卫生计生机构改革,各级各有关部门对计生协群团组织的认识和重视程度有所弱化、边缘化,部分市、县计生协人员专职不专、人员在编不在岗的问题仍然存在。各级计生协要按照同级党委群团改革部署,积极争取党委政府的重视和支持,通过改革优化计生协工作的目标、内容、方法、载体,解决好计生协存在的突出矛盾和问题,通过计生协切实增强群众对党的政治认同、思想认同、情感认同,切实把广大育龄群众和计生家庭最紧密地团结在党的周围。

二要始终坚持服务群众,以满足群众美好生活需要推动六项重点任务的落实。党的十九大报告指出,必须坚持以人民为中心的发展思想,不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕。坚持以人民为中心的发展思想,既是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容,也是新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一。改革开放40年来,全国全区经济社会发展取得了举世瞩目的成就,但社会主义初级阶段的基本国情没有变。尽管越来越多的人民群众的物质文化需要基本得到满足,但是人民群众的美好生活需要内容越来越多样化,层次越来越高,差异化也越来越大。同样,多年来各

级计生协紧紧围绕党和国家大局,坚持以服务群众为主线,不断拓展服务领域,打造优质服务品牌,帮助计划生育家庭脱贫解困、发展致富等工作,增强了计生协的凝聚力、号召力和生命力。但是,群众在计划生育、优生优育、健康促进等方面的需要还不能得到有效的满足,特别是群众需求层次的不同步性和不平衡性越来越突出。计生协作为党的群团组织,其改革必须牢固树立以人民为中心的发展思想,毫不动摇地坚持把满足群众美好生活的需要作为改革的出发点和落脚点,精准对接育龄群众和计生家庭的需求,抓住群众最关心最直接最现实的利益问题,帮群众之所急,解群众之所难,自觉当好育龄群众和计生家庭的贴心人、代言人、宣传员、服务员。

当前,落实计生协改革路线图,必须切实做到人民有所呼、改革有所应,围绕宣传教育、生殖健康咨询服务、优生优育指导、计生家庭帮扶、权益维护和流动人口服务六项重点任务,推出一批切实管用、群众认可的硬招实招,打造广西生育关怀项目品牌。通过改革,主动适应广大育龄群众和计生家庭对生育服务、健康服务等需求多元化、个性化的新特点,坚持重心下移,将力量配备、服务资源和优质项目向基层倾斜,进一步完善机关内设机构设置、计生协管理模式和运行机制,探索建立新时代计生协实体化服务机制。通过改革,主动适应新时代卫生健康工作由以治病为中心转向以保障人民健康为中心的新形势,发挥计生协会员遍布城乡、覆盖广泛的网络优势,以及解决群众健康服务“最后一公里”问题的独特优势,从理念、工作、队伍三个方面积极融入健康广西战略和精准扶贫工作,深入广泛参与家庭健康促进服务活动等。通过改革,主动适应互联网技术推广的新趋势,把计生协的活动品牌、服务项目、工作资源广泛链接到网上,把组织动员、教育引导、联系服务会员群众等工作融入新

媒体平台,切实构建起网上网下相互促进、有机融合的计生协工作新格局。

三要始终坚持有为才有位、有位更须有为,争当改革促进派和实干家。习近平总书记指出,“只要对全局改革有利、对党和国家事业发展有利、对本系统本领域形成完善的体制机制有利,都要自觉服从改革大局、服务改革大局,勇于自我革命,敢于直面问题,共同把全面深化改革这篇大文章做好。要引导大家争当改革促进派,着力强化敢于担当、攻坚克难的用人导向,把那些想改革、谋改革、善改革的干部用起来,激励干部勇挑重担”。当前,计生协发展正处在一个关键的十字路口,开展工作的立足点、出发点和现实条件都发生了巨大变化,计生协发展的“内因”和“外因”与过去三十几年的情况截然不同,既面临前所未有的严峻挑战,也面临前所未有的难得发展机遇。改革创新机不可失,转型发展时不我待。新时期计生协转型发展“往哪转、怎么转”,需要各级计生协干部一起来思考、一起来研究,需要激活和集聚全区计生协系统的改革力量,以有为争有位,以有位创有为。

要清醒地看到,制约计生协事业发展的机制体制问题还比较突出。如,部分地方对做好计生协工作缺乏有效的手段、缺乏必要的资源和基本的保障;部分地方计生协不同程度存在机关化、行政化现象,工作方法缺乏群团特色,信息化水平偏低;部分地方计生协干部在编不在岗;存在乡级“断层”、村级虚化等问题。这些问题主客观上都制约了群团组织难以发挥桥梁纽带作用。因此,我们必须认真分析直面矛盾,通过改革,着力破解制约计生协事业发展的重点难点和体制机制问题。

三、加强领导,凝心聚力,推动计生协各项改革任务落地生根

改革成败关键在人。改革不是空喊口号,改革实施方案最终能

否落地生根发挥作用、取得实效关键还在人。今天会议后,各市计生协要立即行动起来,统筹安排、协调推进改革工作,确保各项改革措施落地生根。

一是加强组织领导。国家卫生健康委主任马晓伟同志在今年6月召开的全国计生协改革部署推进会上强调,“各级卫生健康行政部门主要领导要亲自挂帅、靠前指挥,建立健全推进计生协改革的领导机制和工作机制。”各级计生协要协同卫生计生行政部门,积极争取地方党委政府的高度重视和支持,抓住有利时期,将计生协改革纳入地方党委政府议事日程,及时成立地方计生协改革领导机构,把握改革的方向、破解改革难题,做到敢于负责、敢于碰硬,精心抓好计生协改革的组织实施。

二是健全工作机制。各市计生协要协同卫生计生行政部门,主动协调组织、编制、财政、人社等部门,强化协同,形成政府统筹领导、卫生计生行政部门主抓、计生协具体实施的计生协改革工作格局,构建组织有力、定期沟通协商、联动高效的改革工作机制,通过改革突破制约计生协事业发展的“瓶颈”,解决困扰部分地方计生协发展的“在编不在岗”“混编混岗”和工作经费落实问题,巩固市、县计生协“参公、入序、三定”,加强规范化建设。

三是树立“一盘棋”意识。在改革过程中要树立上下一盘棋的意识,将“自上而下”与“自下而上”有机结合,既做好顶层设计,又发挥基层首创精神,形成上下合力、共同推进的良好氛围。在研究改革事宜、制定改革方案时,既谋求解决本级的突出困难,也一并研究辖区内下一级和基层计生协的难题。鼓励基层先行先试、大胆探索,及时总结基层改革创新中发现的问题、解决的办法、形成的经验,做到顶层设计源自基层、改革成果惠及基层。

四是坚持问题导向。各市计生协要深入开展“大学习、大调研、

大落实”活动,聚焦重点难点集中攻坚。奔着问题抓改革,找准重点领域和关键环节存在的突出问题,列出改革责任清单、问题清单,制作详细的时间表、任务书,做到事事有人管,件件有着落,逐一破解难题,着力提高改革的针对性和实效性。

五是强化督导落实。各市计生协要按照《改革实施方案》的要求,统筹谋划好“市县”和基层计生协改革实施方案,突出改革的系统性、稳定性和创新性。特别强调的是,各市计生协改革方案要事先征求自治区计生协的意见,出台后要报备。自治区将结合落实巡视整改工作,适时组织联合督导,确保全区计生协改革工作按照既定的时间表、线路图、任务书顺利实施、圆满完成、取得实效。

同志们,自治区计生协改革的顶层设计已经完成,改革的目标、任务已经明确,机不可失,失不再来,希望各市计生协要认真抓住这一改革契机,以饱满的工作热情和昂扬的精神状态奋力推进计生协改革,不断开创计生协事业发展新局面,为实施健康广西战略、促进人口长期均衡发展与家庭和谐幸福,推进富民兴桂事业、谱写新时代广西发展新篇章做出新的更大的贡献!

在全区计生基层群众自治“三项建设”现场推进会暨计生系列保险培训班上的讲话

(2018年11月27日)

自治区计划生育协会常务副会长 曾强华

同志们：

这次会议的主要任务是，以党的十九大精神为指导，学习贯彻中国计生协保定会议精神，总结开展计生基层群众自治“三项建设”以来的工作经验，结合自治区党委第六巡视组反馈的巡视整改意见和自治区计生协改革实施方案要求，研究部署下一步工作。今天早上，同志们参观了兴业县计生家庭发展示范项目点和葵阳镇四新社区现场，刚才，玉林市、兴业县、葵阳镇四新社区和会员代表分别作了经验介绍，很受启发。中国人寿广西分公司覃勇副总经理从服务民生、构建和谐的角度作了很好的讲话，大家要认真学习领会，抓好贯彻落实。下面，我就计生协进一步做好新时期计生基层群众自治“三项建设”和计生家庭系列保险工作讲三点意见：

一、实践证明，开展计生基层群众自治“三项建设”是计生协转型发展的必由之路

面对生育政策调整完善，卫生计生机构改革，计生协如何转型发展适应新的形势和要求，必须探索一条符合广西计生协实际的发展道路。2014年9月，自治区在灵川县召开全区诚信计生基层群众自治工作研讨会，会议就新形势下计生协如何更好地发挥基层群众自治的作用服务计生家庭等问题展开研讨。首次提出了建立完善基层组织网络建设、基层群众自治宣传服务阵地建设、项目帮扶诚信

计生基地建设为主要内容的“三项建设”。自治区计生协结合实际，出台了《关于在诚信计生工作中全面开展基层群众自治“三项建设”的意见》，对开展计生基层群众自治“三项建设”的指导思想、目标任务、主要做法进行了规范。2015年4月，又出台了《关于进一步加强城市基层计划生育协会工作的意见》，明确了城市街道社区计生协的工作任务。同时，各地积极开展创建计生基层群众自治示范县（市、区）、乡（镇）、村活动。四年多来，自治区先后在桂林市、梧州市、钦州市、田阳县、象州县、龙州县、全州县、龙胜各族自治县召开不同类型的现场推进会及时总结推广各地好的经验和做法，逐步建立长效机制，计生基层群众自治“三项建设”取得了明显成效。

一是计生基层组织建设得到加强，计生基层群众自治水平不断提升。各级党委、政府高度重视计生协的转型发展，从人财物上给予大力支持。各级计生协按照“四有三落实”的标准，建立完善村级计生群众自治网络。全区现有计生协组织 2.32 万个，会员 630 万人。全区 24.05 万协会小组长落实了月报酬。形成了横向到边、纵向到底的工作网络。来宾市搭建“3+1”基层计生协会组织建设新模式，实现了从单纯服务计生到参与社会管理服务的转变；灵川、融安县实现婚姻登记、婚前孕前检查、优生指导“一站式”服务模式；田阳、扶绥县利用“农事村办”“屯事联理”服务窗口到村屯的网络优势，为计生家庭提供“八大服务”；河池市宜州区开展“七到家一满意”活动，以优质服务推动计生自治；武宣县发挥幸福家园平台作用，深入开展“六入户”服务活动。2016年5月，自治区计生协在中国计生协“八代会”上作了《强化三项建设 夯实基层基础 推进诚信计生基层群众自治纵深发展》的经验发言，全区 42 个单位、51 位同志分别被评为全国计划生育协会先进单位、先进个人，扶绥县被中国计生协授予计生

基层群众自治示范县。378个村(居)被中国计生协、1204个村(居)被自治区授予计生基层群众自治示范村(居)。

二是宣传服务阵地建设有声有色,计生协影响力凝聚力不断增强。四年多来,各级计生协坚持把宣传倡导与贯彻大政方针、宣传生育政策、关怀计生家庭紧密结合,围绕大卫生大健康中心工作,以幸福家园和村级公共服务平台为载体,以协会小组为基础,以文艺汇演、唱山歌等形式加大宣传倡导,精心策划“5.29”“9.25”等主题宣传活动,做到“一年一主题、一活动、一重点”。我们先后在河池市、柳州市、贺州市、钦州市、百色市开展了“生育关怀 情暖计生特殊家庭”“服务关怀洒真情 落实国策作贡献”“深入贯彻中国计生协八代会精神 促进人口长期均衡发展和家庭和谐幸福”“全面落实计生协六大重点任务·以优异成绩迎接党的十九大胜利召开”、“深入贯彻党的十九大精神·庆祝改革开放40周年和自治区成立60周年”等系列主题文艺宣传活动,广泛宣传男女平等、优生优育等婚育观念,弘扬新型人口文化,倡导健康文明生活方式。全区成立基层计生协文艺宣传队7277个。自治区本级财政投入600多万元为2455个村,贺州、百色等市县投入1000多万元为1025个村级计生协文艺宣传队装备文艺器材,激发了基层的活力,扩大了协会的社会影响力。

三是项目规范化建设有效实施,增强了计生家庭获得感幸福感。四年多来,我们坚持以项目运作为抓手,以群众受益为目标,大力开展生育关怀、助力健康扶贫、创建幸福家庭等活动,在全区推行农村计生家庭爱心保险、小额贷款贴息、珍贵树种送农家、微笑行动、救助贫困母亲、计生特殊家庭帮扶模式探索、计生家庭发展示范、青春健康教育、少数民族生殖健康促进、流动人口服务等民生项目,2016年7月以来,自治区又拓展实施了计生家庭关爱保险、计生

特殊家庭综合保险、家庭健康素养促进项目,为计生家庭构筑了抵御风险的保障防线,造福了千家万户。如,以计生系列保险(爱心保险、关爱保险、计生特殊家庭保险)和小额贷款贴息为例,项目实施以来,自治区共投入财政资金约 2.9 亿元,累计为 764 万户(份)计生家庭购买了保险保障,累计扶持农村计生家庭约 8.07 万户(次),撬动贷款资金约 13.92 亿元,有效的落实了计生家庭帮扶任务。再如,自治区通过开展“微笑行动”为全区农村计生家庭唇腭裂孩子修复 1500 多例,并培训语音矫正师和志愿者、家长 300 多人,指导唇腭裂修复孩子进行语音矫正,为这些孩子长大后正常融入社会提供帮助。实践证明,以项目为抓手,通过项目规范化建设,增强了计生家庭的获得感和幸福感。

在总结成绩的同时,我们必须清醒的看到,工作中仍然存在一些制约计生协转型发展的突出问题:一是随着生育政策调整完善和卫生计生机构改革,计生协干部思想波动大,工作有弱化、边缘化的倾向;计生协干部专职不专、人员在编不在岗的问题突出,没能发挥好计生协的桥梁纽带作用。二是计生协干部主观上也存在对新时期计生协工作转型发展思考不足、创新不够的问题,导致如何在新形势下做好基层计生协工作办法不多措施不力。三是工作发展不平衡不充分。全区基层计生协先进占比还不高,后进面还占有一定的比例。针对这些问题,我们要把握好自治区计生协改革的机遇,通过改革加以解决完善。

二、创新发展,为计生基层群众自治“三项建设”注入新的活力

最近中国计生协在河北省保定市召开了新时期计生基层群众自治工作转型发展研讨会和计生保险工作研讨会,针对深化计生协改革发展提出了工作思路和要求。按照保定会议精神,结合自治区

党委第六巡视组反馈的巡视整改意见和自治区计生协改革实施方案的要求,下一步要重点抓好以下几方面工作:

(一)适应新常态,增强做好计生基层群众自治“三项建设”的紧迫感和责任感。“新常态”就是指由过去的状态向一种新的相对稳定的常态的转变,是一个全面、持久、深刻变化的时期,是一个优化、调整、转型、升级并行的过程。准确把握和积极适应新常态,主要手段之一就是全面深化改革。四年多的实践证明,开展计生基层群众自治“三项建设”是发挥计生协组织桥梁纽带作用的职责所在,是健全组织网络加强计生基层民主政治建设的有效载体,也是推动计生协事业转型发展、科学发展的重要抓手。2018年10月25日,自治区人民政府办公厅印发了《自治区计划生育协会改革实施方案》,这是全区计生协系统的大事,既关乎计生协发展的全局,又关乎每位干部职工的切身利益。改革实施方案涵盖了“三项建设”的内容,对加强基层组织建设、宣传教育、项目工作都有明确的要求,我们下午还要专题学习贯彻。大家要进一步统一思想、提高认识,适应新常态,切实增强紧迫感和责任感,真正把思想和行动统一到顺应计生工作转型、持续抓好“三项建设”、推动计生协改革发展的工作部署上来,确保改革实施方案各项任务落到实处。

(二)改革创新,为计生基层群众自治“三项建设”注入活力和生机。

一是创新工作机制,发挥桥梁纽带作用。依托根植群众、来源群众的优势,发挥计生协的政治引领、示范带动、联系服务等作用,扎实开展计生基层群众自治,健全“两委领导负总责,协会承做当骨干,依法建章定制度,群众参与做主人”的工作机制。广泛开展民主参与和民主监督活动,建立参与两委计生工作议事、决策、实施、公开制度,做好群众的诉求表达、矛盾调处和权益维护工作,结合全面

两孩政策的实施,推动基层及时修订计生自治章程、村规民约,做到合法、公正、权责对等。指导基层开展活动阵地建设,完善基层管理制度,制定完善《基层计生协会工作制度》《计生协小组活动制度》《会员联系户制度》等,规范基层协会的各项工作。统一规范县、乡、村三级计生协、流动人口计生协和会员之家的标识,规范基层协会上墙的内容。通过项目运作、由点到面、整体提升,实现规范运行梯次推进。继续开展市、县、乡、村四级联创活动,以示范带整体,不断扩大示范点的覆盖面,提高基层群众自治工作水平。争取到 2020 年,合格基层计生协达到 80%以上,先进基层计生协达到 45%以上;全区企业和流动人口聚集地普遍建立计生协组织,覆盖面达到 85%以上,规范化建设达标率达 40%以上。

二是围绕群众需求,创新和打造服务阵地。按照中国计生协保定会议提出的围绕生育、家庭、健康、维权和村规民约开展工作的要求,着力打造计生协基层服务新平台。2019 年起,自治区计划在全区开展村(居、社区)家庭服务中心创建工作,每个县(市、区)至少要抓 1—2 个试点。各地要学习借鉴兴业县的经验和做法,整合提升服务资源,将原有村级“幸福家园”“会员之家”及卫生计生服务阵地升级换代,积极打造村(居、社区)家庭服务中心,把计生家庭和广大育龄群众的生产、生活、生育需求服务等融入其中。在开展试点工作中,要注意加强资源整合,形成共建家庭服务中心的良好局面。要建立完善包括生育支持、幼儿养育、青少年发展、老人赡养、病残照料等在内的家庭发展政策,构建有利于计生家庭发展的支持体系。特别强调的是,要加强部门协作,依托有关部门,重点解决好政策配套、公共服务保障等问题。各级计生协要从本地实际出发,积极探索建立更加高效的部门参与和协作机制,在政策制度设计、项目资金安

排和活动阵地建设等方面争取多方支持。要注意强化服务承诺,打通服务群众“最后一公里”。各级计生协在创建家庭服务中心工作中,一定要结合农村和城镇社区的不同情况,以群众实际需求为导向,坚持因地制宜、分类指导、尽力而为、量力而行,开展既有针对性又有可行性、既有实际效果又有自身特色的服务活动,并将服务内容向群众公示,及时兑现承诺,让服务对象得到看得见、摸得着的实惠。城镇社区家庭服务中心侧重为群众提供医疗保健、健康咨询、老年照护、家政就业等方面的服务;农村家庭服务中心侧重提供乡村文明、文体娱乐、健康素养、留守关爱、扶贫济困、红白喜事、清洁卫生等方面的服务。有的也可以按照群众的不同需求提供个性化服务。各级计生协要按照“层层负责、试点先行、分类指导、逐年扩大”的方法,层层抓点示范。自治区计生协在各地试点和学习借鉴兄弟省区经验基础上,将出台创建工作的指导意见,提出创建目标、创建标准、服务内容和推进措施等,努力探索建设符合群众需求的新平台,巩固和拓展计生协服务群众的新品牌。

三是改革项目经费运作方式,充分激发基层活力。坚持以实施项目为抓手,持续深化生育关怀行动,做强服务品牌。认真实施计生系列保险、小额贷款贴息、青春健康、少数民族群众生殖健康、家庭健康素养优生优育促进、计生特殊家庭帮扶、计生家庭发展、计生基层群众自治、权益维护和流动人口服务等服务品牌,实现服务重点由群众计生需求拓展到家庭发展,服务对象由已婚育龄妇女拓展为儿童、青少年、老年等群众,服务方式由集中式、应急式、零星式帮扶向系统化、专业化、精准化转变。通过加大项目实施力度,扩大计生家庭帮扶、保障覆盖面,推动建立长效扶助关怀机制。改革项目经费运作方式,按照“事权分立”的原则,改革项目经费支付办法,自治区

2019年起对开展“三项建设”成效好的市县,实行“以奖代补”的办法,自治区将制定“以奖代补”的实施办法。各级计生协要结合职能任务,依据自治区计生协改革方案要求,积极主动争取卫计、财政部门将有关工作经费纳入同级财政预算,健全完善财政投入保障机制。基层计生协要建立项目执行和资金使用情况的督查机制,强化项目督导,加强项目绩效评估,及时组织总结项目经验和成果,对照项目要求开展评估工作,建立健全项目档案。同时,研究创新工作方式方法,积极参与基层公共卫生健康服务,注重开发社会、心理等因素对健康的作用与影响研究项目,推动卫生健康服务模式的转变,促进百姓健康。

(三)创新宣传活动载体,唱响新时代主旋律。以党的十九大精神为指导,围绕推进健康广西建设,做好咨询服务,推动健康意识的确立、健康素养的提升和健康生活方式的形成,着力弘扬新型人口文化。要利用组织网络和活动阵地加强“会员之家”“文化大院”和文艺宣传队建设,开展形式多样、生动活泼、特色鲜明的宣传倡导活动。以“5.29”“9.25”计生协成立纪念日活动为抓手,大力宣传生育政策和中国计生协八代会精神。同时,要创新宣传活动载体,重点抓好网上计生协建设。要以“看得见、找得到、用得上、信得过”为“网上计生协”建设方向,大力推动计生协工作与互联网的融合,指导各地计生协开通官网、微信公众号等,在网上亮出旗帜、发出声音,唱响新时代主旋律。

三、乘势而上,筑牢计生家庭抵御风险的保障防线

目前,我区计生家庭系列保险有农村计生家庭爱心保险、计生特殊家庭综合保险、计生家庭关爱保险3个项目,其中,2019—2020年农村计生家庭爱心保险、2019年计生特殊家庭综合保险通过政府

招标,由中国人寿广西分公司承保。今年10月18日,中国计生协和中国人寿保险股份有限公司重新签订了《计生家庭意外伤害保险业务合作协议》,新修订的协议在保障范围、赔付额度、赔付率等方面都做出了更加有利于计生家庭的调整。近期自治区人民政府办公厅印发的《自治区计生协改革实施方案》明确提出“深入实施计生家庭爱心保险、关爱保险等项目,探索开发符合育龄群众和计生家庭需求的保险产品,提升计生家庭抵御风险能力和福利保障水平”,为我们持续深入实施计生家庭系列保险项目、做好计生家庭帮扶工作提供了文件依据。下面,我就2019年全面做好全区计生家庭系列保险项目再强调三点。

一要严格甄别对象,切实做好2019—2020年农村计生家庭爱心保险项目的投保工作。从2010年起,我们就与中国人寿广西分公司合作,开展农村计生家庭爱心保险项目,积累了丰富的经验,建立了深厚的感情。但是,我们要清醒认识爱心保险是政策性保险,有特定的参保对象,且参保对象呈逐年减少的趋势。2017—2018年期间,按照中国人保广西分公司承保审核数,在总量上趋于合理范围。因此,2019年全区农村计生家庭爱心保险参保总人数不能高于2018年的总人数。

二要提升服务质量,切实保障计生特殊家庭合法权益。计生特殊家庭综合保险工作是新形势下贯彻落实中央系列重要部署和习近平总书记重要指示精神的具体举措,是发展独生子女家庭保障计划、完善失独和残疾家庭保障新模式的实践探索,是实施精准帮扶、改进公共服务和加强社会管理的重要抓手,是维护社会和谐稳定的民心工程。计生特殊家庭主要包括失独家庭和残疾家庭,是计生家庭的特殊群体,曾为我国控制人口过快增长和社会经济发展做出了

贡献,帮助他们解决生活中的实际困难,使其过上有质量、有尊严的生活,是全社会的责任,也是计生协应有的职责。计生特殊家庭综合保险项目的实施,既可以缓解计生特殊家庭的经济压力,也可以缓解家庭父母住院无人照护的现实困难。要注意宣传帮扶典型事迹,传播正能量。要充分发挥计生协的组织网络优势,配合当地国寿公司做好计生特殊家庭信息收集、核实、投保、理赔和监管等工作,开辟理赔“绿色通道”做好全程服务,发现问题及时协调解决,切实维护计生特殊家庭权益。要确保计生特殊家庭信息保密安全。要主动做好计生特殊家庭心理疏导和慰藉,宣讲好党的政策,让他们充分了解保障内容。使他们真切感受到计生保险不仅是一份保障,更是党和政府对他们的关爱。

三要大胆开拓创新,不断提高计生家庭关爱保险项目覆盖面。自 2018 年 9 月全区计生家庭关爱保险项目工作总结会议以来,全区 14 个市都召开了计生家庭关爱保险项目工作会议,总结了经验,部署了明年的工作,部分县(市区)也召开动员会。目前大部分市开始启动,有的市已经开始取得成效,这是很好的势头。但是,要克服任务思想。我们要认真研判这两年关爱保险项目发展的形势。我多次强调,全区两年来累计完成了关爱保险 351 万多份(人),这是我区持续开展关爱保险工作的基础,也是计生家庭支持信赖关爱保险工作的体现,如何做好 351 万多份(人)续保工作,这是抓好 2019 年计生家庭关爱保险项目的关键。各级要在做好续保工作的基础上,认真分析本地工作实际,依托计生家庭关爱保险项目,按照自治区的要求协调国寿公司探索开发符合育龄群众和计生家庭需求的保险产品,有计划地在机关、企事业单位拓展计生家庭关爱保险新的领域,让更多的计生家庭自觉参保,力争明年第一季度全面超额完

成全年任务,不断提升计生家庭抵御风险能力和福利保障水平。

同志们,在调整完善生育政策、卫生健康机构改革的新形势下,各级计生协要切实增强责任感和使命感,把思想和行动统一到中央和自治区决策部署上来,紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,以高度的历史担当和使命追求,开拓进取,努力工作,不辜负党和政府对我们的期望,将计生协建设成为富有朝气活力、具有社会影响力和公信力的群团组织,为推进健康广西建设、促进人口长期均衡发展与家人和谐幸福,为持续营造“三大生态”、加快实现“两个建成”、谱写新时代广西改革发展新篇章做出新的更大的贡献。

强化组织保障 夯实基层基础 “三项建设”推动“六大任务”落到实处

玉林市计生协

近年来,玉林市计生协在市委、政府的正确领导下,在自治区计生协的具体指导和大力支持下,认真学习贯彻党的十九大精神,紧紧围绕“六项重点任务”,以强化组织建设为重点,以开拓宣传阵地为抓手,以实施民生项目为载体,计生基层群众自治“三项建设”有新发展,落实“六项重点任务”取得初步成效。

一、强化组织建设,为落实“六大任务”提供强有力的组织保障

(一)领导重视,组织网络建设有保障。健全完善协会组织网络。多年来,市委高度重视计生协会组织建设,要求配强配足各级协会领导和人员,目前,市、县两级全部完成“参公”“入序”“三定”工作。市、县两级均配备了常务副会长、专职副会长、秘书长和专职工作人员;全市县级计生协会核定编制 25 个,实有人数 18 人;全市 110 个乡镇均配有秘书长专职工作人员;现有县级计生协会 7 个,乡级计生协会 113 个,村级计生协会 1455 个,会员小组 32297 个,会员之家 1433 个,文艺宣传队 162 支,会员 77.58 万多人。将协会工作经费纳入卫计工作通盘考虑,市本级每年落实财政预算 50 多万元经费,保证了协会活动、会员活动顺利开展。

(二)措施有力,基层服务队伍有保障。为了织牢网底,扩大协会影响力,结合村“两委”换届,做到与村级基层组织同换届、同部署、同要求,全市选配了一批德高望重、责任心强、公道正派的“五老”担

任村级计生协会副会长,建立了一支素质高、服务能力较强的村协会组织。各级党委、政府注重从政治上关心基层计生协会干部的成长,加强培训和使用,让基层计生协会成为锻炼和培养人才的阵地,极大的提高了计划生育协会干部工作积极性。2014年以来,全市各级有87名基层协会干部得到了提拔任用。

(三)骨干带动,会员脱贫致富有保障。一是充分调动工作积极性。紧跟时代发展步伐,紧紧围绕大卫生、大健康任务,针对计生政策调整后基层计生协会干部慵懒、涣散等情况,注重加强基层协会干部队伍的思想建设,通过举办培训班、组织交流学习、召开现场会等形式,教育引导基层协会干部、会员积极投身卫生与健康事业,调动他们的工作积极性、创造性,在健康中国战略实施中,为健康玉林建设发挥应有作用。2014年以来,全市各级共举办基层协会培训班200多期,组织交流学习、召开现场会20多场次,基层协会干部主动担当作为的精神面貌已经成为主流。二是充分发挥骨干的带头作用。我市通过开展“计生协会会员创业先锋工程”活动,形成骨干会员、党员会员带动群众的“双带”形式,激发了广大会员的致富创业的积极性;全市通过协会小组长、骨干会员核心带头人的带动,推行“协会+合作社+基地+农户”的模式,形成多方合作格局,发展特色产业,培育出创业致富会员骨干3千多名,辐射带动3.5万多的会员群众脱贫致富。

二、拓展宣传阵地,推动健康促进和计生基层群众自治

(一)创新宣传教育手段。市委对计生协会的工作指导思想清晰,思路明确,协会积极发挥计生家庭宣传服务主力军作用,宣传阵地不断拓展。一是充分利用原有村级计生服务室、农家书屋等阵地,将“六项重点任务”融入到“家庭服务中心”的建设中来,打造协会教

育主阵地。二是利用暑假举办中小學生潜能开发训练班,解决了青少年在成长过程中的心理、生理困惑,促进家庭幸福和社会和谐发展。三是组织文艺演出专业队深入镇村巡回演出宣传,演出穿插青春健康、预防艾滋病等知识有奖问答,教育普及率大幅提高。四是创新开展了“青春健康进军营”活动,在驻地部队建设了有军地特色的“青春驿站”和“卫生计生服务辅导站”,赠送了书架、《青春期保健手册》等物品一批,开设生殖健康、青春心理等知识讲座。

(二)突出青春教育主题。一是强化培训。近年来,市计生协会联合玉林师范学院组成讲师团,每年划拨青春健康教育经费10万元作为师资培训经费,共举办青春健康教育师资培训班15期,培训师资380多人次。目前,已打造一支由56名专职或兼职心理教师组成的讲师团队伍,全市共举办280多场青春健康教育讲座,有3.3万多名青少年从中受益,青春健康教育服务品牌效应逐步显现。二是营造氛围。通过文化宣传、培训教育、咨询辅导、座谈交流、知识竞赛等形式,对青少年开展青春健康教育活动。几年来共印制《青春健康教育手册》、塑料扇子等宣传品18万份。开展青春健康知识有奖答卷、图片巡回展活动,在所有试点学校分发了5万份有奖知识答卷,并在优秀答卷中抽出100名同学给予奖励。三是示范带动。通过抓好示范点、以点带面,打造玉州、兴业这两个自治区青春健康教育项目单位。玉州区选取八中、苗园中学和三中作为项目基地学校,设置青春健康教育活动室、心灵驿站,开展心理团体辅导活动和“一对一”、“一对多”的个体心理辅导,开辟青春健康教育读书吧。兴业县投入40多万元在民族中学、二中建设青春健康教育示范基地,设立心理咨询室、青春健康展示室、青春健康俱乐部,配置电脑和心理测评软

件等设备,创建青春健康教育师资培训基地。四是开展“六个一”活动:“一个专栏”,在学校内学生流动较大的地方设置以青春心理知识、生殖健康、防艾等知识为主的青春健康教育宣传专栏;“一个比赛”,在18所中学开展“快乐微笑·青春健康伴我行”校园板报比赛;“一个成长信箱”,学生遇到困惑和不适时写信投置到“成长信箱”中,辅导员及时解答或回信;“一个读书吧”,在校内男女生宿舍区设立读书吧,摆放最新的青春健康教育书籍,供学生自主取阅;“一部微电影”,制作2集6—8分钟青春健康教育题材小电影发放到学校;“一张男生女生卡”,向初中的男、女生分别赠送了5000多张青春期“男生卡”、“女生卡”,形象地展示青春奥秘。五是通过学校、家庭、社区“三位一体”的模式开展青少年性健康教育,促进青少年健康成长。

(三)推进计生基层群众自治。各县(市、区)计生协充分发挥自身优势和特色,调动各镇、村计生协会和各屯中心户的积极性,开展丰富多彩的宣传服务活动。一是在“5.29”、“9.25”宣传活动期间组织开展一条街宣传服务活动,向群众宣传法律法规和生育二孩政策,分发宣传资料,免费发放避孕药具等;二是各地计生协出版更新宣传专栏,特别是抓好二孩生育政策的宣传和奖励扶助政策的宣传;三是组织村文艺宣传队开展多姿多彩的宣传活动,营造良好的宣传氛围,提高协会组织的影响力。宣传服务活动推动了计生基层群众自治。全市成立诚信计生小组32297个,参加诚信计生小组已婚育龄妇女45.1万人,计生育龄妇女诚信计生承诺书签订率达93.21%,初步形成“两委领导负总责,协会当骨干,依法建章立制,群众参与做主人”的诚信计生基层群众自治工作机制,组织开展生殖健康宣传教育、扶贫帮困等,引导群众自觉执行各项政策,初步形成群众自我

管理体系。

三、实施民生项目,落实计划生育家庭帮扶

(一)全面推进计划生育系列保险。一是拓展农村计生家庭爱心保险。近年来,我市共为 7.21 万多户(次)农村计划生育家庭办理了爱心保险,投入资金 284 万多元,理赔了 420 多户(次),赔付金额 249 万多元。二是积极实施关爱保险项目。组织各县(市、区)计生协会领导、人员到钦州市、河池市以及云南省玉溪市、昆明市考察学习先进工作经验。自开展计生家庭关爱保险工作以来,共完成关爱保险 18 万份,保费 519.78 万元;保险公司累计处理各类理赔案件近 2000 件,赔款金额 140 多万元,收益群众 1300 多人;培训合格协保员共 677 人。三是切实落实计生特殊家庭综合保险保障。去年,我市共为 236 人办理了广西计划生育特殊家庭综合保险,投入资金 9.44 万元,理赔了 16 人(次),赔付金额 5.25 万元。今年我们将计生特殊家庭综合保险扩大覆盖到伤残的独生子女,预计投入资金 12.28 万元、为 307 人办理综合保险,切实提高计生特殊家庭保障水平。

(二)稳步推进小额贷款贴息项目。创新开展“项目+计生户”、“产业+计生户”、“协会+合作社+养殖基地+计生户”等模式,在兴业县大平山镇新岭村建立“产业+计生户”养鸡养殖基地,带动了周边的养殖户,取得了良好的效果。在兴业县石南镇建立火龙果种植示范基地,带动辐射周边计生家庭 130 多户创业,依靠承包荒山、种植沙糖桔、发展养猪等庭院经济,逐步走上了富裕之路。目前,全市共建立“协会+合作社+种养基地+计生户”发展模式基地 37 个,有效提高计生家庭经济收入。近几年,全市共扶持计生家庭 4700 多户,发放小额贷款 7800 多万元,贷款贴息 236.24 万元。

(三)加大计生特殊计生家庭关爱扶助。一是对计生特殊家庭进

行全面调查摸底,每户均落实有2名镇村干部为帮扶责任人,建立健全“联系从制度”,定期进村入户进行家庭状况及需求情况调查,建立“一户一档”个案资料,实行动态管理。二是召开计生特殊家庭座谈会,营造全社会都来关怀关爱这个特殊群体的良好氛围;组织计划生育特殊家庭人员到医院进行免费体检,让身体有问题的对象得到及时诊治;组织全市卫计系统协会会员组成126个帮扶小组,发挥基层计生协会网络优势和作用,开展健康帮扶活动;针对留守儿童开展结对帮扶、志愿服务,为全市1.6万名“留守儿童”赠送文具、书包、课本、发放慰问金等各种物资价值80多万元。

(四)探索开展社区志愿服务。依托志愿者网上平台,加强志愿者队伍和志愿者活动的规范建设,通过项目培育和提升协会志愿者专业化服务能力与水平。目前,全市组建了政策宣传、心灵关怀、法律援助、亲情共享、就业创业、文化文艺宣传等10类生育关怀志愿者队伍,招募计生协会志愿者3600多名,为计生困难人群提供医疗救助、精神慰藉、经济帮扶、亲情牵手和咨询服务。

我市计生协会“三项建设”虽然取得了一定成绩,但工作中还存在不少困难和问题:一是机构改革后,部分领导干部及群众对计生协会工作不够重视,认为计生已经退出历史舞台,镇村两级计生协会工作氛围不够浓厚;二是项目建设力度不够,还是重在试点示范,面上推进工作难度较大;三是创新性工作做得不够,发展不平衡。我们将认真按照自治区计生协会的部署要求,切实贯彻落实好这次会议精神,虚心学习借鉴兄弟市的好做法、好经验,在市委、市政府的正确领导和自治区计生协会的具体指导下,继续探索创新,克难攻坚,努力开创全市计生协会工作新局面,为推进健康广西建设做出应有的贡献。

适应新常态 打造新平台

扎实推进新时期计生协工作创新发展

中共兴业县委员会 兴业县人民政府

兴业县位于广西东南部,总面积 1486.7 平方公里,总人口 79 万人,辖 13 个镇,214 个村(社区)。近年来,我县计划生育协会工作在上级计生协的指导下,认真贯彻落实党的十九大精神、中国计生协“八代会”和自治区计生协“六代会”精神,紧紧围绕卫生计生工作大局,主动适应新常态,探索建设新平台,以开展计生基层群众自治“三项建设”为抓手,全面落实新时期计生协“六项重点任务”,有力促进了全县计生协事业创新发展。我们的主要做法是:

一、抓实“三级队伍”,筑牢计生协组织建设基础

(一)领导重视,高位统筹推进。县委、县政府高度重视计生协工作,县委历届领导班子都十分关心协会发展,定期听取县计生协工作汇报,对协会工作做出批示,将计生协工作作为重要民生工程来抓,将计生协项目及工作经费纳入财政预算予以支持,在政策、资金上给予重视,推动计生协不断发展。在县委组织部、县编办及县卫生计生行政部门的倾力支持下,县计生协先后完成了“入序”、“参公”和“三定”。《方案》规定,县计生协机关定为副科级单位,核定全额拨款事业编制 5 名。

(二)夯实基础,强基固本促自治。一是全县各镇设有计生协会办公室,有计生协会秘书长及专(兼)职工作人员。二是配齐配强村级计生协班子。全县 214 个村(居、社区)全部建立计生协组织,村级计生协会会长由村书记担任,村两委担任专职副会长,村级计生专干

兼任秘书长。三是优化会员结构。在吸收“五老”和育龄群众积极分子的同时,注重把有文化,有技能,致富能人,科技骨干吸收到计生协组织。目前,全县共有计生协会会员 93890 人、计生理事 3896 人。四是健全制度。全县所有村计生协均建立健全了学习、活动、民主参与和民主监督等制度。五是重点加强会员小组建设。实行“会长—理事—小组长—会员”的层级组织管理模式,注重把热心人口计生事业特别是社会上的能人志士加入到计生协会组织,优化队伍结构,提高会员素质。目前,全县建立协会组织 241 个,其中流动人口计生协会 13 个,基本形成了“纵向到底,横向到边,遍布城乡”的协会组织网络,创建全区诚信计生基层群众自治示范村(居)31 个。

二、强化宣传,计生服务深入人心

(一)建设阵地,着力提高基层协会组织的凝聚力。

每个村建立有计生宣传文化园和会员之家,使协会活动有阵地,宣传有队伍,服务有平台。一是建立村级计生协文艺宣传队 150 个,每村配备文艺宣传器材,其中上级配送 20 个,地方政府和群众自筹配备 130 个。村计生协以村文体共公服务中心为载体,组织会员开展粤剧、鹧剧、现代舞蹈等文艺演出,形式多样、内容丰富的宣传服务活动。二是做好村级会员种养技术的宣传培训。去年聘请农系师、畜牧技术专家分别到大平镇新岭贫困村、石南镇六联村进行讲授种养技术知识,使会员掌握种养技术,尽快走上脱贫致富道路,大大增强了计生基层群众自治的吸引力和凝聚力。

(二)精心组织,深入开展主题宣传服务。一是做实关爱扶助。组织开展走访慰问活动,在计生协“5.29 会员活动日”期间,把计生协“5.29 会员活动日”与“六一儿童节”有机结合起来,突出关心计生特殊困难家庭、流动人口计划生育家庭留守妇女、老人和儿童、贫困

母亲、计生协会困难职工等,给予他们生活帮助和精神抚慰,让他们感受到党和政府的关心、社会的关爱和计生协会的温暖。二是设立咨询服务。不定期在县镇街道集中开展义诊、发放宣传资料、发放避孕药具、政策法规咨询开展宣传服务一条街活动,继续加大人口和计划生育法律、法规宣传力度,大力宣传全面两孩政策和计划生育家庭关爱保险好处,充分发挥计划生育协会的生力军作用,倡导健康、科学、文明、进步的婚育观念和生活方式。三是开展文艺演出。利用护士节、防艾晚会等活动,广泛宣传计划生育法律法规、全面两孩政策、防治艾滋病等知识,倡导健康、科学、文明、进步的婚育观念和生活方式,促进优生优育、男女平等和家庭幸福。四是扩大服务领域。积极组织全县各村计生专干参加玉林市举办的健康素养知识讲座,组织专家开展健康咨询服务,普及健康知识,提高计生专干提高健康素养与技能水平,使计生专干成为健康践行者、健康倡导者和健康传播者,为计生家庭提供更多便民惠民的健康服务。两年来共开展专题讲座 30 场(次),受益群众 17.6 万人。

三、创新载体,打造新型社区家庭服务中心

根据计生工作转型发展,以满足居民家庭保健、科学育儿、空巢老人抚慰等各项家庭发展服务需求为出发点,我县适时创新工作思路,整合提升服务资源,在幸福家园的基础上,投入 17 万多元打造葵阳镇四新社区家庭服务中心,建设计生协群众性服务新平台。家庭服务中心主要是向居民提供的预防、医疗、康复和健康促进为内容的卫生保健,在重点人上群下功夫,为居民分类设置健康档案,为居民实施综合、连续、全程性的健康管理。每个月的 19 日,社区家庭服务中心都会为居民免费体检,并不定期举办健康素养等宣传活动。县卫计局、计生协会深入社区,开展主题为“健康素养 66 条”的

宣讲活动,进一步宣传普及《中国公民健康素养 66 条》,不断增强和提高社区居民的自我保健意识和科学保健水平,促进健康教育工作的有序开展,引导社区居民逐步形成健康的生活方式和行为。邀请医疗专家志愿者在社区开展了义诊、咨询,热情接待每一位就诊群众,认真为群众测量血压、听心肺,测血糖,耐心细致的解答群众提出的疑难问题,并根据每位群众的身体状况提出了合理化治疗建议和健康指导。目前,共为群众免费健康体检 7300 多人次,诊疗 450 多人次,接受咨询 260 人次,走访慰问 127 户。

四、抓好项目建设,提升计生协服务能力

(一)落实民生保障,扎实推进计生系列保险和小额贴息贷款项目。一是将计划生育家庭关爱工作纳入年度人口计生目标管理责任制考核,确保责任到位、措施到位、投入到位。组建好镇、村级计生关爱保险协保员队伍,大力开展计划生育家庭关爱保险的宣传,尤其是用理赔实例说话,把计划生育保险利国利民的好处宣传到位,做到家喻户晓,激发广大群众参保投保的意愿,不断扩大计划生育家庭的承保面。让计生家庭充分了解保障内容,切实把这项惠及广大计划生育家庭政策落到实处,给计生家庭排忧解难,抵御意外风险,同时让他们真切感受到关爱保险不仅是一份保障,更是一份党和政府的关怀。2017 年度共完成了关爱保险投保 7741 份,占任务 129.02%,其中从财政拨 120360 元为全县建档立卡中的计划生育家庭户办理 4012 份。2018 年共全县共完成了 12458 份,占任务 118.65%,全县共产生理赔 108 件,理赔金额 6.54 万元。二是积极为农村独生子女户、双女结扎 921 户办理了计划生育爱心保险,发放保险卡达 100%。三是扎实开展财政小额贴息贷款扶助工作。坚持以财政贴息资金带动信贷资金投入,扶持农村计划生育家庭发展生产、增加收入,2014 年

以来,共完成小额贷款 379 户,其中贫困户 125 户,完成贴息 325 户,共 487500 元,有 78 户已脱贫。

(二)围绕中心工作,做实健康促进。一是常态推进青春健康教育。扎实推进校园青春健康教育。2016 年,我县争取上级和本级资金,投入 80 多万元建设玉林市民族中学、兴业县二中和局机关的青春健康教育示范基地,设立心理咨询室、青春健康教育师资培训基地、青春健康俱乐部,配置电脑和心理测评软件等设备;在全县 26 所中学设立青春健康知识户外宣传专栏。不断完善学校有关软硬件建设,全力打造“青春健康教育”示范点。有计划、分梯度、针对性开展青春健康教育主持人及师资培训。每个中学选派一名教师当主持人,并参加玉林市计生协青春健康师资培训班,及时掌握最新理论知识和教学技能。计生协会经常深入各项目点对青春健康教育活动进行指导,与教育部门协调、沟通,定期进行评估。二是建设青春健康教育基地。利用青春健康教育基地对中学生进行开展青春心理知识、生殖健康、防艾等教育活动知识。活动中,开展“我为青春保驾护航”、“如何看待早恋”、“男女生如何正常交往”、“爱情与友情”等,使学生从中获取青春期保健知识。在课堂培训中,改变过去的生硬说教,采用“同伴教育”互动式的教育方法,教育形式活泼,取得了良好的双向互动效果。三是加强青春健康教育师资培训。去年 5 月,利用玉林市计生协在我县举办青春健康教育师资培训班的机会,组织 100 多名骨干资师参加培训。

(三)深化生育关怀,开展计生家庭发展示范项目。

一是推行“党支部+合作社+基地+农户”模式。计生协加强协调,整合资源,形成多方合作格局,推动火龙果种植等特色产业发展,带动加入产业链的计生家庭和会员群众增收。去年,我县获得自治区

计划生育家庭发展示范项目,在石南镇六联村创建计生家庭发展项目火龙果种植示范基地、大平山镇新岭村创建计生家庭发展项目养殖示范基地,局领导和计生协会领导亲自到六联村、新岭村召开了动员会,并邀请专家对有意向种植水果、养猪养鸡群众进行技术讲座,使群众掌握技术,增加了开展项目的信心,保证了项目顺利开展。全县开展计划生育家庭发展示范户共 96 户,共投入资金 30 万元。二是搭建会员互动平台,助力脱贫攻坚。自脱贫攻坚战打响以来,兴业县以党建引航扶贫产业发展,通过搭建“红色信贷”、“科技造血”、“创业孵化”三大党员会员互动平台,培育形成一大批发展主体和会员创业大军。推动农村经济“从打工经济”逐步向“创业经济”转变。据统计,目前共培育出创业致富党员会员 3500 多名,辐射带动 2.5 万贫困群众脱贫致富。

各位领导、同志们,我县在加强计生协会组织建设等方面做了一些工作,也取得了一定的成绩,但与上级要求、基层群众的期盼和先进地区相比,还有一定的差距。我们将以此次会议为契机,认真学习借鉴先进地区好经验、好做法,扬长补短,开拓创新,真抓实干,不断推进计生协事业持续健康发展。

织牢网络 助力脱贫

积极探索计生协参与基层公共服务新路子

兴业县葵阳镇四新社区党委书记、计生协会长 袁秋华

四新社区位于兴业县葵阳镇西部,28个村民小组,人口6726人,其中已婚育龄妇女1240人,计生协会会员821人。近几年来,四新社区计生协通过夯实计生协组织建设,创新服务载体,积极探索计生协参与公共服务的新路子,助力健康扶贫取得了较好的成效。主要做法:

一、重视支持协会工作,夯实基层组织建设

一是社区党委重视和支持计生协工作,为协会提供固定的活动场所,并且每年都安排一定的经费来开展协会活动。二是重视关心协会队伍,注重对协会小组长政治上关心培养,引导其中3名协会小组长申请加入党组织。三是积极发挥计生协职能作用,通过建立和完善学习、例会等协会的相关工作制度,不断提升协会小组长业务能力,更好服务会员和群众。

二、以优势产业为依托,带领群众脱贫致富

以帮助会员增收致富为切入点,深入开展“我为协会尽责任,我为国策做贡献,争创先进协会,争当优秀会员”活动,发展会员821人,建立有会员之家9个,会员小组28个,联系会员户276户,实施会员帮扶机制,建设了家庭农场生态养殖示范点,建设5000m²的高架网床现代化环保猪栏,养殖生猪规模达5000头,年出栏可达10000头,并配套有沼气池、氧化塘、莲藕塘、鱼塘等环保设施。由会员户23户组建的四新黑皮甘蔗合作社,把社区集体土地、山林、鱼

塘等资产综合利用,种植甘蔗 1000 多亩,西瓜 500 多亩、沉香 300 多亩,不断提高社区集体和居民收入,居民人均收入达 12000 元。目前,全村有 192 户在计生协会的带领走上致富道路,其中 67 户贫困户已有 40 户脱贫。

三、发挥会员带头引领作用,助力新农村建设

四新社区先富起来的计生协会员,不忘为家乡建设做贡献,带领会员自发捐钱献力,改善社区的生态环境。在国家政策扶持和会员捐款支持下,打造宜居乡村,近年来先后累计投入大量资金,加强社区公共设施建设。投入 90 万元,绿化面积 30000 平方米绿地;投入 60 万元拆除违章建筑 105 平方米、危房改造 650 平方米、店面改造 12 间及外墙粉饰 8 户;投入资金 112 万元用于新建公厕 2 座、改造三格式化粪池 108 个;投资 80 多万元,建好 6 条道路共 3.8 公里;投资 13 万元,清理河道 1.7 公里;筹资 200 多万元,建成瓦窑山公园。另外建设村文化活动中心、家庭服务中心、青年广场、灯光球场、儿童水上乐园、健身设施等公共服务设施,配套投资 120 万元,公共设施逐步完善。

四、创新服务平台,搭建惠民连心桥

社区计生协适应改革新形势,积极参与社区公共服务。创新服务平台,利用县卫计局支持的专项资金,将原来的社区幸福家园,升级改造造成四新社区家庭服务中心。每个月的 19 日,社区家庭服务中心都会为居民免费体检,并不定期举办健康素养等宣传活动。社区充分发挥计生协在组织群众、宣传群众、服务群众等方面的优势,引导协会会员充分发挥各自的特长,积极参与协会组织的“亲情牵手·与爱同行”为主题的各种公益活动。根据会员不同需求分别开展了“爱心体检、健康服务”“互帮互助、邻里照料”“热心周到、倾情帮扶”“多

元配套、精神慰藉”“会员参与、心理疏导”“节日送暖、走访慰问”等 6 项帮扶活动,对会员家庭的“生产、生活、生育、身体、心灵”等进行多方面的关心和帮扶。累计开展爱心健康体检 7300 多人次,帮扶致富 192 户、脱贫 40 户,精神慰藉、心理疏导 73 人次,走访慰问 127 户,参与公益活动会员 650 人次。计生协会的惠民服务在群众中的影响力和凝聚力明显增加,有力地推动了和谐社区的建设。

几年来,四新社区计生协会在上级各部门和村两委的重视支持下,取得了一些成绩,但与上级要求和群众需求仍有差距。我们决心以这次会议为契机,积极学习各地的好经验、好做法,认真贯彻落实这次会议精神,更加扎实努力地工作,不断提高社区计生协会工作水平。

示范引领 产业带动

提升计生协帮扶群众脱贫致富能力

兴业县计生家庭发展项目火龙果种植示范基地 梁武才

兴业县联民火龙果种植专业合作社成立于 2013 年 5 月，占地 500 多亩，种植红肉火龙果 520 亩，种植柠檬 80 亩，产值达 1000 多万元。合作社通过带领群众发展生产，助力计生家庭脱贫，有效破解了农村贫困户创业无资金、致富无技术、发展无项目的难题。目前，已取得“桂香龙”品牌包装商标帮无公害产品认证。合作社位于兴业县石南镇六联村，距兴业城区约 4 公里，是一个集农业观光、休闲旅游、科普教育、赏花尝果为一体的现代农业庄园合作社。

六联村计生家庭发展项目火龙果种植示范基地创建于 2017 年 3 月，现有计生协会员 325 人参与基地生产劳动。示范基地成立以来，在县镇计生协的鼓舞和指导下，我作为带头人，采取“合作社+协会+基地+农户”形式，带领计生协会员大力发展火龙果种植业，采用科学种植方法，取得了较好的成效，助推会员家庭增收致富。主要做法：

一、抓好基地建设，吸纳壮大会员参与

示范基地自创建以来，在县委、县政府的领导下，在县计生协和相关部门的大力支持帮助下，经全体会员的努力，火龙果种植产业得到不断发展，协会会员由成立时的 7 名会员发展到目前 325 名，基地面积由原来的 300 亩扩展到 520 亩。协会活动阵地实现了从无到有，从简到好的转变。拥有新建的协会办公室、科普室、培训教室，并配备电视机、放像机等科普宣传培训器材。

二、抓好科技培训,提高会员家庭发展技能

经过几年的发展,联民火龙果合作社成为了有“造血”功能的产业扶贫新亮点。在此基础上,合作社决定建立兴业县联民火龙果学用示范基地,利用远程教育和现场培训等方式组织会员学习科技兴农知识,开展了火龙果栽培技术、市场营销等形式多样的专业培训,共举办培训7期,200多人次参训。通过培训,提高了会员和农户种植火龙果的知识技能水平,促进了产业发展,提高了生产的科技含量,进一步提升了远程教育工作服务经济社会发展的水平,解决了会员和农户的技术瓶颈。

三、抓好产业帮扶,带领会员增收脱贫

我们利用火龙果种植产业,通过帮扶把更多的贫困户聚拢在这条产业链上,依托示范基地优势,采取“合作社+基地+计生协会+农户”形式,从帮扶资金、传技术、送信息、销售产品等方面进行帮扶,形成一个致富的联合体,对没有资金进行火龙果种植的会员,合作社就招聘她们参与到果园的生产管理工作中来,不但能获得经济收入,还能在实践中学到种植技术,帮助会员就地就业创业,不断提高会员的致富发展能力。如会员黄丹,她丈夫因为腿脚患病不能外出打工,家庭生活非常困难。她来到火龙果基地打工后,一边勤劳工作,一边认真向基地负责人请教种植技术,渐渐地她萌生了自己种植火龙果的想法,并申请加入火龙果合作社,在合作社的支持下,她试着种植了5亩火龙果,第二年取得收获后,利用扶贫小额信贷,扩种到20多亩。去年,她通过卖果和卖干花获利2万多元,从此脱贫摘帽。目前,该基地共帮助六联村43户贫困户脱贫致富,其中计生协会会员贫困户18户,示范带动10多个村庄共200多名群众的就业问题,从事火龙果、柠檬等产业的群众年人均纯收入达6000

元以上。帮扶活动为会员农户脱贫致富注入了活力,使众多会员家庭过上了富裕幸福的生活。

虽然我们的计生家庭发展项目开了好头,取得一些成绩,但离上级要求和群众期待还有一定差距。这次会议的召开再一次给了我更大的帮助、指导和鼓舞。会后,我将与基地的会员群众一起,继续撸起袖子加油干,一起发家致富,为建设和谐社会和幸福家庭做出新的贡献。

总编辑:尹 红

编辑:潘绍先

责任编辑:黄玉鹏

送:有关领导、中国计生协家庭服务部、自治区卫生计生委、自治区
计生协会长、副会长。

发:各市、县(市、区)计划生育协会。

广西壮族自治区计划生育协会

2018 年 12 月 13 日印发